



## “ACCIONES CONTRA LA PÉRDIDA Y EL DESPERDICIO ALIMENTARIO; UN NUEVO ESPACIO DE PARTICIPACIÓN Y OPORTUNIDADES”

El 29 de Septiembre es el Día Internacional para la Concienciación de la Pérdida y el Desperdicio Alimentario. Un reto más que razonable que implica el conocimiento y la implicación de diversas áreas de conocimiento y una invitación a acciones bajo el marco del multilateralismo.

En este sentido, y en coherencia con las actividades y objetivos del CEMAS surge, entre otras acciones y proyectos, la necesidad de organizar un evento pocos días antes de esa importante fecha, que conecte diversos actores implicados; Universidad, Sociedad Civil, Administraciones locales, regionales y nacionales y especialmente [el papel relevante de FAO](#), en una jornada que genere contenidos, visibilización y concienciación. Es por ello que resulta especialmente pertinente la participación de diversas voces autorizadas en tan acuciante problema. Además, la implicación de los medios de comunicación resultará decisiva a la hora de difundir y orientar a la opinión pública en buenas prácticas, datos, realidades y pequeños gestos que pueden llegar a ser grandes acciones colectivas.



## FAO

### Reducción, medición y políticas de las pérdidas y desperdicio de alimentos

El hambre en el mundo está aumentando, sin embargo, aproximadamente un tercio de todos los alimentos producidos a nivel mundial se pierden o se desperdician. Todos tenemos un papel que desempeñar en la reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, no solo por la comida sino por los recursos que hacen falta para producirlos.

La FAO se está asociando con gobiernos, organizaciones internacionales, el sector privado y la sociedad civil para crear conciencia sobre los problemas y para implementar acciones para abordar la raíz del problema. La FAO también trabaja con los gobiernos para desarrollar políticas para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos.

[Acceso a la Base de Datos de FAO sobre pérdida y desperdicio de alimentos.](#)



## UNIÓ EUROPEA

En la Unión Europea (UE) se desperdician 87,6 millones de toneladas de alimentos al año, lo que equivale a 173 kilogramos por persona, aproximadamente, como recoge en su informe Food losses and food waste: assessment of progress made in implementing the Council conclusions adopted on 28 June 2016 – Information from the Presidency and the Commission. La mayor parte del desperdicio, según estos datos, se concentra en los hogares, seguidos de la elaboración de alimentos y la restauración.

El país pionero en la Unión Europea en elaborar una legislación específica para combatir el desperdicio de alimentos fue Francia en 2016. Lo hizo con la conocida como [ley Garot](#), que prohíbe la destrucción o el deterioro de alimentos aún consumibles.

Además, como planea hacer España, estableció que los supermercados de más de 400 metros cuadrados [debían donar sus excedentes](#) en buen estado a bancos de alimentos autorizados u ONG para su distribución.

No obstante, en 2019, la prohibición se amplió a la restauración colectiva, tanto pública como privada, y a la industria agroalimentaria. Si esto no se cumple, la ley [impone multas](#) de 3.750 euros para los infractores.

Aun así, y como recoge el Ministerio de la Transición Ecológica francés [en su página web](#), en el país se desperdician 10 millones de toneladas de alimentos al año, que tiene como valor comercial 16.000 millones de euros.

En verano de 2021, la Asamblea de la República portuguesa aprobó dos nuevas leyes relacionadas con el desperdicio de alimentos: la [Ley N.º 51/2021, de 30 de julio de 2021](#) y la [Ley N.º 62/2021, de 19 de agosto de 2021](#).

La primera de ellas determinó la realización de una encuesta nacional a todos los agentes implicados en la cadena alimentaria sobre el desperdicio de alimentos. Según el Ministerio portugués: “Esta encuesta prevé la recopilación de datos que permitan obtener un diagnóstico realista del nivel de pérdidas de alimentos en Portugal”.



En la segunda ley portuguesa se especifica el marco legal sobre el que se pueden hacer donaciones de alimentos con fines de solidaridad social, ya sea de grandes superficies como los supermercados, o de productores alimentarios. Además, [la ley recoge](#) en su artículo 10 que habrá multas en el caso de que no se cumpla con la donación de los alimentos.

Antes de aprobar una legislación específica contra el desperdicio de alimentos, el Gobierno portugués creó en 2016 la Comisión Nacional de Lucha contra el Desperdicio Alimentario a través de la cual gestiona, [desde 2018](#), la Estrategia Nacional para Combatir el Desperdicio de Alimentos (ENCDA) y el Plan de Acción para Combatir el Desperdicio de Alimentos (PACDA), como afirman desde el Ministerio de Agricultura portugués.

La norma italiana incentiva la colaboración y las donaciones. La [ley del 19 de agosto de 2016, n.166](#) tiene como objetivo recuperar y donar productos alimenticios y farmacéuticos con fines de solidaridad social.

Desde su aprobación, el Gobierno italiano ha planteado varias iniciativas, además de la ley, para trabajar con los agentes implicados en la cadena alimentaria, como recoge el Ministerio de Transición Ecológica italiano [en su página web](#).

En Alemania el grupo parlamentario de los Verdes [propuso en enero de 2020](#) al parlamento alemán la creación de una ley anti-desperdicio de alimentos. Lo recogieron en [forma de moción](#) y entre sus propuestas se incluía la de la donación de alimentos a ONG, o la de eliminar la fecha de caducidad para los alimentos que no la tienen.

Otra iniciativa para luchar contra el desperdicio de alimentos impulsada por el Gobierno federal alemán se aprobó en febrero de 2019, a través de su [Estrategia Nacional](#). El objetivo era reducir a la mitad el desperdicio de alimentos per cápita en Alemania a nivel minorista y de consumo y reducir las pérdidas de alimentos a lo largo de las cadenas de producción y suministro. Como fecha límite, el Gobierno alemán estableció el 2030, como confirman desde el Ministerio de Alimentación y Agricultura del país.

Además, esto se tradujo en medidas concretas como [Zu gut für die Tonne!](#) ('Demasiado bueno para desperdiciarse'), una iniciativa, dotada con dinero público, para presentar proyectos que reduzcan el desperdicio de alimentos.



## Desperdicio de alimentos de los países de la UE en 2021

Datos en kilos por unidad familiar

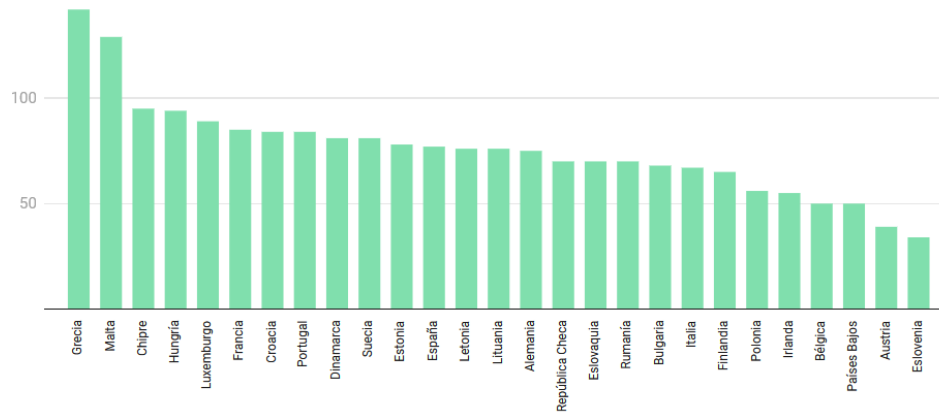


Gráfico: Newtral.es • Fuente: UNEP • Creado con Datawrapper

## Fuentes

- [Rueda de prensa](#) posterior al Consejo de Ministros del 11/10/2021
- [Anteproyecto de ley](#) sobre prevención de pérdidas y desperdicios alimentarios
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
- [Datos](#) desperdicio de alimentos Unión Europea
- [Ley n° 2016-138 del 02/11/2016](#) de Francia
- [Datos](#) anuales de desperdicio de alimentos en Francia
- Norma portuguesa [N° 51/2021, de 30 de julio de 2021](#)
- [Ley N° 62/2021, de 19 de agosto de 2021](#) de Portugal
- Italia: [Ley del 19 de agosto de 2016, n. 166](#)
- [Resolución del Consejo de Ministros](#) portugués 46/2018
- [Propuesta de los Verdes alemanes](#) para luchar contra el desperdicio de alimentos
- [Moción de los Verdes](#) con la propuesta de la creación de una ley contra el desperdicio
- [Estrategia Nacional alemana](#) contra el desperdicio de alimentos
- [Zu gut für die Tonne!](#)
- [Denmark Without Waste II](#)
- Iniciativa [Good Food](#) de Bruselas
- [Nota de prensa](#) del Gobierno neerlandés del 20/03/2018
- [Conclusiones](#) de la reunión de los ministros de Agricultura sobre el desperdicio de alimentos del 16/11/2020
- El Consejo [se pronuncia por primera vez](#) sobre el desperdicio de alimentos el 28/06/2016



## ESPAÑA

La web del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación publica en su web <https://www.mapa.gob.es/es/alimentacion/temas/desperdicio/> abundante información, datos y normativa relacionada a la lucha contra la pérdida y desperdicio alimentario.

El Consejo de Ministros de 7 de junio de 2022 aprobó una ley pionera contra el desperdicio alimentario para su tramitación parlamentaria. La normativa fomenta actuaciones para evitar la pérdida de alimentos en toda la cadena alimentaria, desde la cosecha hasta el consumo

Las empresas de la cadena deberán contar con un plan de prevención para que, a partir de un autodiagnóstico, adopten medidas para minimizar las pérdidas conforme a una jerarquía de usos en la que tendrá prioridad el consumo humano

El anteproyecto se ha sometido al trámite de audiencia pública y se han realizado cuatro foros participativos dedicados a consumidores y ONGs, distribución y canal Horeca, industria y sector primario

En 2020 los hogares españoles tiraron a la basura más de 1.300 millones de kilos de alimentos, una media de 31 kilos por persona.



## COMUNITAT VALENCIANA

La conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, a través de la dirección general de la PAC y con la colaboración del Instituto Valenciano de Investigaciones Agrarias (IVIA), está impulsando un Plan de Acción pionero en España contra el desperdicio alimentario en la Comunitat Valenciana.

Este estudio, enmarcado en el Plan Bon Profit, tiene por objeto avanzar en el diagnóstico del problema de las pérdidas y del desperdicio alimentario en nuestro territorio y busca avanzar no solo en las cifras sino también en las metodologías para poder obtenerlas de la manera más fiable.

Concretamente, se han puesto en marcha dos estudios en el 2021 en el marco del Plan Bon Profit.

La directora general de Política Agraria Común, Maite Cháfer, ha explicado que "el primero de ellos ha sido llevado a cabo por el Doctor Héctor Barco, y está permitiendo sentar las bases para establecer un diagnóstico riguroso de seguimiento a lo largo de toda la cadena alimentaria, cumpliendo así, con los requisitos europeos y los incluidos en la ley estatal sobre el desperdicio alimentario"

Con esta investigación, que toma como base los códigos CNAE (Clasificación Nacional de las Actividades Económicas), se están determinando cuáles y cuántas empresas existen en la Comunidad Valenciana con potencial generación de desperdicio alimentario y dónde están ubicadas.

Este listado permite fijar las actuaciones a desarrollar y en qué zonas y qué actividades o sectores industriales hay que dar una mayor preferencia.

En este sentido, se han determinado que en todo el territorio de la Comunitat Valenciana existen más de 32.300 empresas con potencial de generación de desperdicio alimentario, de las que un 61% pertenecen al sector de la restauración y consumo fuera del hogar, un 27% al sector de la distribución, el 6% al de la producción y el 5,4% al de la manufactura.

Esta distribución por sectores es lo que realmente marca la novedad y el carácter pionero de este trabajo, ya que además de identificar los



sectores de la cadena alimentaria, se concretan cuáles son las actividades económicas a las que pertenecen.

Todo esto deriva en un diagnóstico riguroso que permite realizar análisis, redactar recomendaciones y tomar decisiones específicas diferenciando territorios y subsectores económicos.

Por otro lado, el segundo de los estudios, impulsado por el Plan Bon Profit, consiste en utilizar los depósitos finales, o contenedores de residuos, con el fin de obtener datos del potencial desperdicio alimentario generado por la ciudadanía de la Comunitat Valenciana.

*Fuente Agronewscomunitatvalenciana.com*

El [Plan Bon Profit](#) de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica desarrolla toda una línea de acciones encaminadas a la reducción de la pérdida y desperdicio alimentario. Enfoca un especial interés en la educación y el entorno escolar con el fin de crear buenos hábitos desde la infancia. Además, recoge la participación de todos los sectores implicados en la producción, distribución y venta de toda la cadena alimentaria y establece por primera vez las bases de un mapeo orientativo y busca una metodología estandarizada a la hora de obtención de datos y toma de decisiones a partir de big data.





## CIUDAD DE VALÈNCIA

El Ayuntamiento de València ha aprobado diversas actuaciones encaminadas a la lucha contra pérdida y desperdicio alimentario. Mercavalencia, el mayor mercado de abastecimiento de la ciudad está desarrollando proyectos en diversos ámbitos de acción. Acciones como el programa Aprofita València, o proyectos con el Departamento de Matemática Pura y Aplicada de la Universidad de València para el análisis de big data y toma de decisiones ayudará a establecer un protocolo adecuado. Por otro lado el Palau de Congressos va desarrollar un proyecto con la Facultad de Farmàcia de la Universitat de València con el objetivo de monitorizar, datar y establecer líneas de actuación basadas en la lucha contra el desperdicio alimentario en eventos, congresos y simposiums. Dicho proyecto tiene el objetivo de compartir datos y conclusiones en todos los espacios dedicados a este tipo de actividades. Además, a través del CEMAS, ha impulsado campañas informativas contra el desperdicio alimentario especialmente en navidad ya que es la época del año en que se produce con índices más altos.

[APROFITA VLC](#) es el proyecto que, impulsado por el Consell Alimentari de València, trabaja para el aprovechamiento de alimentos en València y l'Horta. Diversas entidades participan en el [grupo de trabajo](#) que, tras realizar un diagnóstico a lo largo de 2021 facilitado por la fundación Espigoladors define sus prioridades para 2022 así como el modelo de espiguelo que recomienda implantar en l'Horta.

En este marco de definición se establecieron cuatro ejes de trabajo principales que se desarrollarán en diferentes fases.

1. Espigolament en l'Horta y Recuperación de alimentos en Mercavalencia
2. Transformación de alimentos
3. Sensibilización, formación
4. Incidencia política respondiendo a un contexto de desarrollo legislativo ([futura ley contra el desperdicio alimentario](#))



**AJUNTAMENT  
DE VALÈNCIA**

**CEMAS**

World  
Sustainable  
Urban Food  
Centre of València

El enfoque de Derecho a la Alimentación, así como la puesta en valor de una economía alimentaria de proximidad son los ejes que guiarán las diferentes acciones. Como herramienta de sensibilización apoyaremos la campaña PREUS JUSTOS ya que trabajamos en escenarios a largo plazo a través del acercamiento de las personas en el campo, la visibilización de la tarea del sector primario, la promoción del valor de los alimentos, y la generación de un movimiento de personas comprometidas con modelos alimentos sostenibles.